



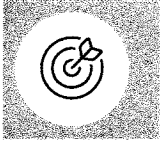
08  
/

## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



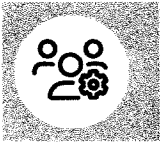
### Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Administração, 06.314.439/0001-75



### Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



### Equipe de Planejamento

Alexandro Furtado da Costa



### Problema Resumido

A Prefeitura Municipal de Duque Bacelar enfrenta dificuldades na eficiência e na transparência da gestão fiscal tributária, resultando em inadequações na arrecadação e na aplicação dos recursos públicos.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



## DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A administração tributária do Município de Duque Bacelar enfrenta desafios significativos na gestão e cobrança de tributos, apresentando lacunas na estruturação de suas práticas fiscais. A necessidade de serviços especializados em consultoria de auditoria fiscal tributária surge da imperativa avaliação e potencial revisão das metodologias atualmente aplicadas. A inexistência de um diagnóstico detalhado sobre a situação fiscal do município limita a eficácia das iniciativas de arrecadação e comprometem a maximização da receita pública.

Os problemas identificados incluem a falta de atualização dos cadastros de contribuintes, obsolescência dos procedimentos de fiscalização e a ausência de estratégias eficazes para a recuperação de créditos tributários vencidos. Essas questões geram impactos diretos na saúde financeira do município, dificultando a realização de investimentos essenciais em áreas como saúde, educação e infraestrutura.

A contratação de serviços de consultoria em auditoria fiscal tributária se torna, portanto, imprescindível. Essa medida é necessária não apenas para diagnosticar e corrigir as distorções



existentes, mas também para capacitar a equipe local na implementação de melhorias contínuas nas práticas tributárias. O assessoramento técnico possibilitará a criação de um ambiente fiscal mais transparente e eficiente, propiciando a ratificação e atualização monetária adequada, além de proporcionar mecanismos que garantam a efetividade na cobrança de tributos.

Atender a essa demanda representa um relevante interesse público, uma vez que a melhoria na arrecadação fiscal permite ao município dispor de recursos adicionais para atender às necessidades sociais e coletivas da população. Um sistema tributário bem estruturado contribui para a justiça fiscal, assegurando que todos os cidadãos cumpram suas obrigações de maneira equitativa, enquanto fortalece a legitimidade da atuação governamental perante os munícipes.

Diante dos aspectos expostos, a descrição clara da necessidade de serviços de consultoria em auditoria fiscal tributária evidencia a urgência e relevância da ação proposta, fundamentando-a na busca por eficiência, transparência e responsabilidade na gestão pública dos recursos arrecadados. A adoção dessa estratégia almeja não apenas solucionar problemas atuais, mas também estabelecer um modelo sustentável de administração fiscal que beneficie toda a comunidade de Duque Bacelar a longo prazo.



#### REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A elaboração de um estudo técnico preliminar para a contratação de serviços especializados de consultoria em auditoria fiscal tributária requer a definição de requisitos claros e objetivos. Esses requisitos são essenciais para que a Prefeitura Municipal de Duque Bacelar possa avaliar e selecionar a proposta mais vantajosa, garantindo que as necessidades identificadas sejam atendidas de forma eficaz. A seguir, são apresentados os requisitos que a solução contratada deve atender.

1. A consultoria deverá ser realizada por uma equipe composta por profissionais com formação superior em Ciências Contábeis, Direito ou áreas correlatas, com experiência comprovada em auditoria fiscal e tributária.
2. O contratado deve possuir pelo menos cinco anos de experiência no mercado na realização de serviços similares àqueles objeto da contratação.
3. A empresa deve apresentar comprovação de participação em, no mínimo, três projetos de recuperação de créditos tributários em municípios brasileiros nos últimos dois anos.
4. A metodologia de trabalho proposta deve incluir etapas claras de diagnóstico, análise e recomendações, bem como prazos definidos para cada fase do serviço.
5. O prestador de serviço deve fornecer relatórios periódicos (mensais) detalhando os resultados das atividades realizadas, incluindo orientações específicas sobre a sistemática aplicada aos tributos.
6. As soluções apresentadas deverão contemplar diretrizes que garantam a atualização monetária adequada dos créditos tributários, conforme a legislação vigente.
7. O contratado deverá demonstrar capacidade técnica para realizar a avaliação crítica da legislação tributária local, bem como sugerir melhorias nas práticas administrativas relacionadas à gestão de tributos.



8. O prestador deve garantir o suporte técnico contínuo durante todo o contrato para esclarecer dúvidas e orientar o Município em ações decorrentes das análises realizadas.
9. A proposta financeira deve incluir condições de pagamento por resultados efetivos, vinculando uma parte do valor ao sucesso na recuperação de créditos tributários.
10. O contratado deve assegurar a confidencialidade das informações acessadas durante a execução dos serviços, evitando o compartilhamento de dados sensíveis sem autorização prévia da Prefeitura.

Esses requisitos buscam assegurar que a contratação atenda plenamente às necessidades da Prefeitura de Duque Bacelar, viabilizando uma gestão tributária eficiente e transparente.



## SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

### Soluções Disponíveis para a Prefeitura Municipal de Duque Bacelar

#### 1. Inexigibilidade de Licitação

##### Vantagens:

- Custo: Possibilidade de redução de despesas administrativas, já que não há necessidade de processo licitatório formal.
- Qualidade: Seleção de fornecedores com experiência comprovada, garantindo maior qualidade dos serviços ou produtos.
- Agilidade: Processo mais rápido, pois elimina etapas burocráticas, permitindo uma resposta mais ágil às demandas do município.

##### Desvantagens:

- Flexibilidade: Menor flexibilidade em comparação com a licitação, pois o fornecedor é definido sem concorrência.
- Limitada competição: Pode resultar em falta de competitividade nos preços e inovações, impactando negativamente o custo-benefício.
- Controle: A falta de um processo licitatório rigoroso pode trazer riscos relacionados à transparência e controle social.

#### 2. Licitação na Modalidade Pregão

##### Vantagens:

- Custo: Maior competitividade entre os fornecedores, resultando em propostas que podem agregar melhores condições financeiras ao município.
- Transparência: Processo transparente que possibilita fiscalização e participação da sociedade.
- Tempo de Implementação: Prazo de conclusão mais curto em relação a outras modalidades, permitindo aquisição rápida.

##### Desvantagens:

- Complexidade: Pode ser considerado complexo para os não familiarizados com o processo, exigindo suporte legal e técnico.



- Limitação de itens: Exige que o objeto seja previamente definido, o que pode reduzir a adaptabilidade às necessidades emergentes.
- Dependência de pessoas-chave: Necessidade de pessoal treinado para conduzir o pregão adequadamente.

### 3. Contratação Direta com Fornecedor Especializado

#### Vantagens:

- Custo: Possibilidade de negociação direta com o fornecedor, visando compras por preço abaixo do previsto no mercado.
- Qualidade: Relação direta pode facilitar a escolha de fornecedores com insumos e serviços especializados, aumentando a qualidade do atendimento.
- Adequação: O estoque pode ser ajustado conforme a demanda específica do município.

#### Desvantagens:

- Risco de dependência: O município pode se tornar dependente de um único fornecedor, afetando possíveis negociações futuras.
- Críticas à transparência: Pode gerar críticas sobre transparência e equidade, principalmente se não houver publicidade adequada das contratações.
- Dificuldade de suporte técnico: Caso o fornecedor falhe na entrega ou tenha condições imprevistas, o município pode ficar sem alternativas rápidas.

### 4. Parcerias Público-Privadas (PPP)

#### Vantagens:

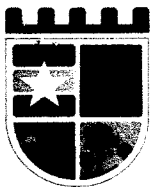
- Custo/Balanco de Riscos: Distribuição de riscos e custos entre o setor público e privado, possibilitando investimentos menores imediatos e potencial aumento de serviços.
- Qualidade: Incentivo à inovação tecnológica e melhoria contínua, visto que as empresas visam lucratividade em longo prazo.
- Sustentabilidade: Atração de recursos privados visando soluções sustentáveis e que atendem as demandas públicas.

#### Desvantagens:

- Tempo de Implementação: PPPs costumam ter prazos de implementação mais longos devido à complexidade do processo de negociação e elaboração de contratos.
- Complexidade Jurídica: Contratação exigente sob aspectos legais, necessitando de acompanhamento especializado.
- Conflito de interesses: Risco de priorização de interesses privados em detrimento do interesse público.

#### Análise Comparativa:

- Inexigibilidade apresenta-se como a solução mais ágil e com derrogação de custos administrativos, mas limita a concorrência.
- Licitação na modalidade Pregão garante competitividade e transparência, porém pode ser complexa e depender da qualificação da equipe.



- A contratação direta oferece maior flexibilidade e condições de negociação frente a fornecedores, mas implica riscos de dependência e questões relativas à transparência.
- As PPPs promovem soluções inovadoras e melhorias a longo prazo, mas requerem maior tempo e esforço jurídico, podendo não ser viáveis para soluções urgentes.

Diante dessas comparações, a escolha ideal depende das especificidades do problema a ser solucionado pela Prefeitura Municipal de Duque Bacelar, considerando o equilíbrio entre custo, tempo, eficiência, transparência e a relevância do serviço para a população.



### DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

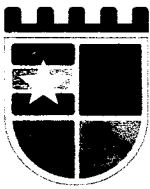
#### Inexigibilidade de Licitação

A justificativa técnica e econômica para a escolha da solução de Inexigibilidade de Licitação, no contexto das dificuldades enfrentadas pela Prefeitura Municipal de Duque Bacelar na gestão fiscal tributária, é fundamentada em diversos aspectos que garantem a eficiência e a transparência necessárias para enfrentar os desafios identificados.

Em termos técnicos, a opção pela Inexigibilidade de Licitação se justifica pela singularidade do serviço a ser contratado e pela necessidade premente de implementação de uma solução que não pode ser atendida dentro do quadro usual de contratação pública. A complexidade da gestão fiscal tributária exige um ajuste fino nas operações, que muitas vezes depende de expertise específica e tecnologia diferenciada. Este aspecto reforça a necessidade de contar com fornecedores que apresentem know-how e experiência comprovados na área, garantindo um desempenho superior e crescente da arrecadação tributária e gerenciamento dos recursos. Além disso, a compatibilidade da solução proposta com as ferramentas já existentes na prefeitura assegura uma integração eficiente, minimizando riscos de incompatibilidades e melhorando o fluxo de informações entre os departamentos.

Do ponto de vista operacional, a escolha pela Inexigibilidade de Licitação oferece benefícios significativos relacionados à manutenção e ao suporte contínuos da solução adotada. O fornecimento de serviços especializados, associados a um acompanhamento técnico constante, resulta em um sistema sempre atualizado e adaptado às novas demandas administrativas e legais. Ademais, este arranjo permite à administração municipal ter acesso a inovações rapidamente, sem as longas esperas típicas de processos licitatórios, promovendo flexibilidade e agilidade na resposta às questões fiscais que possam surgir. A escalabilidade da solução é outro ponto crítico, permitindo que novos módulos ou funcionalidades sejam incorporados à medida que as necessidades da gestão tributária evoluem.

No que tange à análise econômico-financeira, a Inexigibilidade de Licitação proporciona uma relação custo-benefício bastante favorável. Ao optar por esta modalidade de contratação, a Prefeitura de Duque Bacelar não só economiza tempo e recursos humanos como também evita gastos excessivos com processos licitatórios que podem ser prolongados e onerosos. O retorno sobre o investimento realizado é esperado em médio prazo, dado que a melhoria na eficiência da arrecadação tributária



resultará em aumento da receita pública. Esse incremento tem o potencial de proporcionar um ciclo virtuoso de investimentos em áreas prioritárias da administração municipal, como saúde, educação e infraestrutura, atingindo assim um impacto positivo direto na qualidade dos serviços prestados à população.

Esses elementos demonstram que a solução de Inexigibilidade de Licitação não apenas atende às necessidades imediatas da Prefeitura Municipal de Duque Bacelar, mas também alinha-se aos princípios da boa gestão pública, favorecendo tanto a eficiência quanto a transparência na utilização dos recursos públicos. Com isso, a decisão fortalece a capacidade da administração de responder de forma proativa às expectativas da sociedade, garantindo que os tributos arrecadados sejam revertidos em benefícios diretos à comunidade.



### QUANTITATIVOS E VALORES

#### ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO

Valor Total

R  
\$  
0  
,  
0  
0



### PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Parcelamento formal, realização de uma única licitação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.

A justificativa para a adoção do parcelamento formal na contratação da solução para melhorar a eficiência e transparência na gestão fiscal tributária da Prefeitura Municipal de Duque Bacelar está baseada em aspectos técnicos e operacionais que permitem uma melhor adequação às necessidades do município. O parcelamento, por meio da realização de uma única licitação com adjudicação em lotes ou itens distintos, possibilita a abordagem de especificidades e demandas diversas dentro do mesmo objeto contratual. Isso facilita a alocação de recursos humanos e tecnológicos de forma mais estratégica e adaptada aos diferentes segmentos da gestão fiscal, garantindo que cada demanda seja atendida com as competências e habilidades necessárias.

Além disso, o parcelamento pode trazer benefícios relevantes para a execução da solução. Ao dividir a contratação em lotes, há a possibilidade de escolher fornecedores com expertise específica para cada segmento abordado, aumentando a qualidade do serviço prestado. Essa abordagem ainda estimula a concorrência, pois abre oportunidades para empresas de diferentes portes, potencialmente reduzindo custos e ampliando a transparência nas contratações. Esses fatores são fundamentais para um uso mais efetivo dos recursos públicos, especialmente em um contexto em que a eficiência na arrecadação e aplicação é crucial.

Por último, o parcelamento tende a impactar positivamente o atendimento ao interesse público, pois permite uma melhor gestão de prioridades e da execução dos serviços contratados. A distribuição das responsabilidades entre diferentes



fornecedores pode evitar sobrecargas em um único prestador, minimizando riscos e promovendo um monitoramento mais eficaz das etapas contratuais. Em um cenário onde a administração pública busca otimizar a arrecadação e garantir a correta utilização dos recursos, essa estratégia se mostra como uma solução viável e benéfica, alinhada aos objetivos de transparência e eficiência esperados pela população.



## RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação da solução para a melhoria da eficiência e transparência da gestão fiscal tributária da Prefeitura Municipal de Duque Bacelar busca gerar resultados claros em termos de economicidade. A aplicação de ferramentas e práticas que aumentem a arrecadação tributária, aliadas à transparência nas ações fiscais, proporcionará um custo-benefício favorável. Isso se traduz em recursos financeiros adicionais, que podem ser reinvestidos em serviços públicos essenciais, diminuindo a necessidade de aumento de impostos e melhorando a percepção da população sobre a administração pública.

Além disso, a implementação dessa solução permitirá um aproveitamento mais eficiente dos recursos humanos disponíveis. Com a capacitação dos servidores municipais e a utilização de tecnologias adequadas, haverá uma otimização das equipes envolvidas na gestão fiscal, reduzindo o tempo e esforço necessários para realizar atividades de arrecadação e fiscalização. Isso resulta em maior produtividade, permitindo que os funcionários se concentrem em outras áreas críticas da administração pública que também necessitam de atenção.

Os recursos materiais utilizados na gestão tributária serão potencializados, minimizando desperdícios e garantindo que as ferramentas adotadas sejam eficazes e adequadas às necessidades do município. O uso de sistemas integrados de informações facilita a gestão dos dados, gerando relatórios mais precisos e acessíveis, o que aumenta a confiabilidade das informações e colabora com processos decisórios mais acertados.

Em resumo, a contratação da solução apresentada promete não apenas uma melhora significativa na arrecadação e na gestão dos recursos financeiros, mas também um melhor aproveitamento de todos os recursos disponíveis, promovendo uma administração pública mais eficiente e transparente em Duque Bacelar. Esse conjunto de resultados contribuirá para uma gestão fiscal mais saudável e sustentável, beneficiando diretamente a população local.



## PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

A Prefeitura Municipal de Duque Bacelar, ao enfrentar dificuldades na eficiência e transparência da gestão fiscal tributária, deve adotar um conjunto de providências específicas que visem à solução desse problema através da implementação eficaz das práticas de gestão tributária. Primeiramente, é crucial a realização de um diagnóstico detalhado da atual situação fiscal, identificando as principais lacunas e



ineficiências nos processos existentes. Esse estudo permitirá uma base sólida para a reformulação dos procedimentos de arrecadação e fiscalização.

Em seguida, recomenda-se a contratação de consultoria especializada em gestão fiscal, cujo objetivo será fornecer suporte técnico para a adequação das normas e processos tributários ao contexto atual. Essa consultoria poderá auxiliar na criação de um plano de ação que contemple a modernização dos sistemas de arrecadação, promovendo integração entre plataformas tecnológicas utilizadas pela prefeitura e facilitando o acesso dos cidadãos aos serviços tributários.

Ainda no âmbito das providências operacionais, é essencial implementar um sistema de informação gerencial que possibilite o monitoramento em tempo real das receitas e despesas municipais. Esse sistema deve ser integrado com os dados fiscais, permitindo uma análise rápida e precisa da arrecadação, bem como da utilização desses recursos. A escolha de uma plataforma tecnológica adequada para essa finalidade deve ser precedida de pesquisa de mercado que analise as melhores soluções disponíveis.

A capacitação continuada dos servidores públicos envolvidos na gestão tributária é outra providência necessária. Embora contratações comuns possam não exigir tal formação, a implantação de um sistema mais eficaz demanda conhecimentos atualizados sobre legislação tributária, tecnologia aplicada à gestão pública e práticas de transparência. Portanto, cursos e treinamentos específicos dessa natureza devem ser elaborados para garantir que os servidores estejam aptos a utilizar as novas ferramentas e processos adequadamente.

Por fim, é necessário estabelecer uma comunicação clara e acessível com a população acerca das mudanças na gestão fiscal. Um plano de comunicação deve ser desenvolvido com o intuito de informar os cidadãos sobre os mecanismos de arrecadação e a transparência na aplicação dos recursos. Isso não apenas fomentará a confiança da população nas ações governamentais, mas também incentivará a participação cidadã na supervisão das finanças públicas.

Essas providências deverão ser implementadas de forma interligada, visando à maximização da eficiência no uso dos recursos públicos e ao fortalecimento da transparência da gestão fiscal tributária da Prefeitura Municipal de Duque Bacelar.



#### CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a Prefeitura Municipal de Duque Bacelar, em função da solução escolhida para a eficiência e transparência da gestão fiscal tributária, demonstra que não há contratações necessárias neste contexto. Isso se deve ao fato de que a solução proposta, que envolve a implementação de uma nova ferramenta ou sistema para a gestão fiscal, pode ser realizada de forma autônoma, sem a necessidade de contratações adicionais que interfiram na funcionalidade e operação do novo sistema.



É importante esclarecer que a contratação da solução escolhida abrange todas as necessidades técnicas previstas para sua implantação e operação. Assim, não se faz necessário contratar serviços de manutenção especializados ou adequações prediais, visto que o sistema proposto já contempla as funcionalidades adequadas à realidade do município, bem como as ferramentas de controle fiscal necessárias.

Ressalta-se que, no processo de implementação da solução, as questões relacionadas à infraestrutura física e à conectividade digital também são consideradas dentro do escopo da contratação principal. Portanto, caso não sejam identificadas deficiências nas instalações existentes que possam comprometer o funcionamento da nova solução, também não é justificada a realização de obras ou adaptações.

Adicionalmente, como a implementação do sistema voltado para a gestão fiscal tributária está integrada, não há demanda por prestadores de serviços complementares que poderiam ser considerados interdependentes, tais como consultorias externas ou plataformas adicionais de suporte. Dessa forma, fica evidente que as contratações correlatas não se apresentam como uma necessidade antes da efetivação da contratação da solução que visa a melhoria da eficiência e transparência fiscal da Prefeitura Municipal de Duque Bacelar.

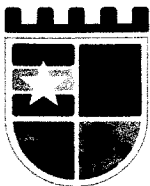


#### IMPACTOS AMBIENTAIS

A análise dos possíveis impactos ambientais decorrentes da solução escolhida pela Prefeitura Municipal de Duque Bacelar, focada em "Impactos Ambientais", deve considerar diversos aspectos relacionados à eficiência da gestão fiscal tributária. Embora à primeira vista possa parecer que questões fiscais não têm relação direta com o meio ambiente, a forma como os recursos públicos são geridos pode impactar diretamente ações de sustentabilidade e eficiência no uso de recursos.

Um dos principais impactos ambientais está relacionado ao aumento do consumo de energia elétrica nos serviços públicos. A ineficiência na gestão fiscal muitas vezes resulta em desperdício de recursos, incluindo a energia. Para mitigar esse impacto, recomenda-se a implementação de sistemas de gestão de energia que visem à redução do consumo energético, como a adoção de equipamentos e tecnologia de baixo consumo, além de programas de capacitação para servidores sobre práticas de economia energética.

Outro impacto relevante diz respeito à geração de resíduos sólidos, que pode aumentar devido à ineficiência na administração pública. A falta de uma melhor organização na coleta e disposição de resíduos pode levar ao acúmulo destes materiais, gerando problemas ambientais. Como medida mitigadora, propõe-se a criação de um programa de logística reversa, que possibilite a devolução de produtos e embalagens para recuperação ou reciclagem. Isso pode ser complementado por campanhas educativas que incentivem a população a separar corretamente os resíduos, reduzindo a quantidade de material enviadas aos aterros.



Adicionalmente, a gestão inadequada pode resultar em danos aos recursos hídricos por conta de práticas insustentáveis. A adoção de tecnologias de monitoramento e tratamento de água, aliadas a programas de conscientização sobre uso responsável, pode reduzir essa pressão sobre os recursos hídricos. Medidas como a instalação de cisternas e sistemas de captação de água da chuva também devem ser consideradas para minimizar o consumo de água potável.

Por fim, é crucial que as ações de mitigação sejam constantemente monitoradas e avaliadas, criando um ciclo contínuo de melhoria. Esse monitoramento deve incluir indicadores de desempenho ambiental, permitindo que a administração pública faça ajustes sempre que necessário, garantindo assim a integração da eficiência fiscal com a sustentabilidade ambiental.

Com estas medidas, a Prefeitura Municipal de Duque Bacelar pode não apenas melhorar sua gestão fiscal, mas também contribuir significativamente para a preservação do meio ambiente e promoção de um desenvolvimento sustentável.



## CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Duque Bacelar - MA, 05 de Novembro de 2025

Alexandro Furtado da Costa  
Chefe de Gabinete  
Procuria 92/2821

Alexandro Furtado da Costa  
Chefe de Gabinete