



FLS. Nº

Rubrica

07
4

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Saúde, 11.310.542/0001-87



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Ana Leonor Batista Burlamaqui



Problema Resumido

A população de Duque Bacelar apresenta uma demanda crescente por próteses odontológicas, resultando em um cenário de insatisfação e comprometimento da saúde bucal dos municípios, devido à dificuldade de acesso a esses serviços essenciais.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



Descrição da Necessidade

A Prefeitura Municipal de Duque Bacelar/MA enfrenta um desafio significativo relacionado à saúde bucal da sua população, especificamente na área de odontologia. A ausência de serviços adequados para a confecção de próteses dentárias tem causado comprometimentos na qualidade de vida dos cidadãos, em especial aqueles que necessitam de reabilitação oral devido a perdas dentárias. Essa situação se traduz em limitações funcionais e estéticas, impactando diretamente no bem-estar e na autoestima dos indivíduos.

A demanda por serviços de confecção de próteses ortopédicas dentárias é uma necessidade premente observada pelas equipes de saúde bucal do município, que atendem pacientes com diferentes níveis de complexidade relacionada à saúde dental. A falta desses serviços gera uma lacuna assistencial, a qual pode levar ao aumento das doenças bucais, complicações de saúde sistêmica e custos elevados associados a tratamentos mais extensivos ou emergenciais.

O preenchimento dessa lacuna é essencial para garantir que o direito à saúde seja efetivamente assegurado a todos os municípios. Proporcionar o acesso a próteses dentárias adequadas não apenas



FLS. Nº

Rubrica

08

atende a uma necessidade diagnóstica, mas também contribui para a melhoria da qualidade de vida dos pacientes, reduzindo o impacto emocional e social decorrente da edentulismo.

Além disso, a justificativa para a contratação de serviços especializados deve considerar o alinhamento desse atendimento às políticas públicas de saúde, as quais visam promover o acesso igualitário aos cuidados necessários. O fortalecimento da saúde bucal se reflete diretamente na promoção da saúde geral da população, resultando em benefícios a médio e longo prazo, tanto para os indivíduos quanto para o Sistema Único de Saúde (SUS) local.

Por fim, a realização desses serviços deve ser vista como uma prioridade para a administração pública, uma vez que atende a demanda real da população e demonstra um compromisso consistente com a promoção da saúde e bem-estar coletivo, conforme preconiza os princípios da eficiência e eficácia nas contratações públicas.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A elaboração de requisitos para a contratação pela Prefeitura Municipal de Duque Bacelar busca garantir que a solução contratada atenda às necessidades identificadas de forma precisa e eficiente. Os requisitos definidos possuem o objetivo de assegurar a seleção da proposta mais vantajosa, bem como a eficácia na execução do objeto contratado.

Requisitos da Solução Contratada:

1. Desempenho: A solução deve operar de forma contínua e eficiente, com disponibilidade mínima de 95% ao longo do período contratual.
2. Qualidade: Todos os produtos ou serviços devem atender a normas técnicas reconhecidas (ABNT, ISO, etc.), garantindo um padrão de qualidade superior e confiável.
3. Assistência Técnica: O fornecedor deve oferecer suporte técnico acessível durante todo o período da contratação, com resposta em até 24 horas após a solicitação.
4. Treinamento: O fornecedor deverá disponibilizar treinamento para os servidores da prefeitura, contemplando todas as funcionalidades da solução, com carga horária mínima de 16 horas.
5. Acessibilidade: A solução deve atender aos princípios de acessibilidade, garantindo que todos os usuários possam utilizar plenamente os serviços, conforme diretrizes internacionais (WCAG).
6. Documentação: Todas as especificações e manuais devem ser fornecidos em português, detalhando instalação, operação e manutenção da solução.



7. Relatórios: A ferramenta deve possibilitar a geração de relatórios gerenciais mensais, com dados analíticos e indicadores de desempenho adequados à gestão pública.

8. Integração: A solução deve ser capaz de se integrar aos sistemas já existentes na Prefeitura Municipal, assegurando a interoperabilidade entre as plataformas.

9. Segurança da Informação: A solução deve garantir a proteção dos dados e informações sensíveis, atendendo a políticas de segurança da informação e privacidade de dados.

10. Escalabilidade: A solução deve permitir expansão e adaptação conforme o aumento das demandas, sem necessidade de uma nova aquisição.

Esse requisitos foram elaborados com o foco em assegurar que a contratação atenda efetivamente às necessidades da Prefeitura Municipal de Duque Bacelar, promovendo uma competição justa e bem delineada entre os potenciais fornecedores.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

1. Pregão Eletrônico

Vantagens:

- Redução de custos: A concorrência maior entre os fornecedores tende a resultar em preços mais baixos para o ente público.
- Agilidade na contratação: O processo é mais rápido em comparação com métodos tradicionais, permitindo uma resposta mais eficiente às necessidades da administração pública.
- Transparência: Possibilidade de acompanhamento do processo em tempo real, aumentando a confiança da sociedade nas contratações públicas.
- Ampla divulgação: Maior alcance aos fornecedores devido à plataforma online, favorecendo a participação de pequenos e médios empresários.

Desvantagens:

- Dependência tecnológica: Necessidade de infraestrutura adequada e capacitação dos servidores para operar o sistema eletrônico, que pode acarretar custos adicionais.
- Complicações tecnológicas: Problemas com a estabilidade da plataforma ou conexão de internet podem atrasar o processo.
- Limitações de produtos/serviços: Para determinados itens específicos, o pregão eletrônico pode não atrair uma base suficiente de fornecedores qualificados.

2. Ata de Registro de Preços (ARP)

Vantagens:

- Flexibilidade na aquisição: Permite que as contratações sejam feitas conforme a necessidade durante a vigência da ata, facilitando ajustes conforme variações de demanda.



FLS. Nº 10

Rubrica M

- Planejamento orçamentário: Garante um planejamento mais eficaz das despesas, pois as compras estão vinculadas aos valores registrados previamente.
- Simplificação de processos: Reduz a repetição de processos licitatórios para a mesma aquisição durante a validade da ata, economizando tempo e recursos.

Desvantagens:

- Limitação de quantidade: Existe um limite de aquisições que podem ser feitas até a exaustão dos preços registrados, o que pode inviabilizar grandes demandas inesperadas.
- Risco de ineficiência: Se os preços registrados não forem adequados ao mercado durante a vigência da ata, a gestão financeira da prefeitura pode ser prejudicada.
- Potencial para desatualização: A ARP pode se tornar desatualizada se novas licitações não forem feitas antes de o valor de mercado mudar significativamente.

3. Sistema Integrado de Compras Públicas

Vantagens:

- Centralização das informações: Facilita a gestão das compras governamentais em um único sistema, melhorando a transparência e a eficiência.
- Melhoria na análise de dados: Possibilita a análise sistemática das contratações e do cumprimento de metas e objetivos.
- Suporte técnico abrangente: Muitos sistemas oferecem suporte contínuo, treinamentos e atualizações regulares.

Desvantagens:

- Alto custo de implementação: Investimento inicial significativo para software e treinamento, que pode ser um obstáculo para prefeituras com orçamento restrito.
- Complexidade de uso: Pode exigir uma curva de aprendizado considerável para funcionários, levando a um tempo de adaptação prolongado.
- Dependência de fornecedor: Risco de problemas se a empresa responsável pelo software falhar em prestar suporte adequado.

Análise comparativa das soluções:

- Custo: O Pregão Eletrônico tende a ser mais econômico pela competitividade de preços. A ARP oferece previsibilidade de custos, enquanto que Sistemas Integrados exigem investimento inicial elevado.
- Qualidade: O Pregão Eletrônico e a ARP podem assegurar qualidade através da concorrência, mas dependem da construtiva comparação de propostas. O Sistema Integrado melhora a qualidade da gestão por meio do controle sistemático.
- Flexibilidade: A ARP proporciona maior flexibilidade nas aquisições conforme demanda. O Pregão Eletrônico tem flexibilidade em termos de prazos, mas não necessariamente em quantidade.
- Adaptabilidade: O Pregão Eletrônico é adaptável a várias situações de compra, conforme as necessidades mudam. Já a ARP é específica para itens já cadastrados.
- Manutenção e Suporte: Sistemas integrados possuem suporte técnico notável, enquanto o mantenedor do sistema eletrônico exige constante atualização. No caso do Pregão Eletrônico, o suporte varia conforme a entidade organizadora.



FLS. Nº
11

Rubrica

- Tempo de Implementação: O Pregão Eletrônico geralmente é mais ágil, com trâmites ~~maiores~~ melhores. A ARP requer preparo prévio na seleção dos fornecedores, o que pode levar mais tempo.

Cada solução possui características que devem ser cuidadosamente avaliadas em relação às necessidades específicas da Prefeitura Municipal de Duque Bacelar e ao contexto local para determinar a opção mais adequada para atender aos objetivos de eficiência, transparência e economias nas contratações públicas.



Descrição da solução escolhida como um todo

A escolha do Pregão Eletrônico como solução para a contratação de serviços de próteses odontológicas para a Prefeitura Municipal de Duque Bacelar é fundamentada em diversos aspectos técnicos e operacionais que garantem eficiência, viabilidade e custo-benefício.

Em termos técnicos, o Pregão Eletrônico permite a adoção de uma plataforma digital que facilita a transparência e a competitividade no processo de aquisição. As empresas fornecedoras de próteses odontológicas podem participar do certame de forma ampla, independentemente de sua localização geográfica, favorecendo a inclusão de fornecedores locais e regionais. Essa abordagem aumenta a concorrência, resultando na obtenção de propostas mais vantajosas. Além disso, a utilização de um sistema eletrônico reduz significativamente a burocracia e agiliza a tramitação dos processos, permitindo que a prefeitura implemente as aquisições de maneira rápida e eficiente, atendendo assim à crescente demanda da população.

Operacionalmente, o Pregão Eletrônico oferece benefícios significativos em termos de manutenção e suporte. A natureza online do sistema proporciona acesso contínuo às informações sobre os produtos e serviços ofertados, permitindo um acompanhamento detalhado das propostas, além de simplificar a gestão dos contratos firmados. Essa facilidade operacional se traduz em uma maior capacidade de resposta por parte da prefeitura, que poderá adaptar-se rapidamente às necessidades emergentes da população. A escalabilidade da solução também é um ponto relevante, pois, em caso de aumento da demanda por próteses, a plataforma pode acomodar novas contratações sem a necessidade de revisão estrutural significativa.

No que diz respeito à vantagem econômica, o Pregão Eletrônico se destaca pelo seu custo-benefício. O formato de competição promovido pelo pregão tende a resultar em preços mais baixos, representando uma economia significativa para os cofres públicos. Além disso, ao permitir que vários fornecedores apresentem suas propostas simultaneamente, minimiza-se a possibilidade de preços inflacionados, contribuindo para uma melhor aplicação dos recursos públicos. O retorno esperado com essa metodologia, em termos de qualidade das próteses oferecidas e satisfação da população, potencializa o impacto positivo dessa escolha.

Por fim, a solução escolhida demonstra total adequação ao interesse público. A melhoria do acesso aos serviços odontológicos se reflete diretamente na saúde bucal da população, promovendo bem-estar



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE DUQUE BACELAR
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE



FLS. Nº

12

Rubrica

MF

social e contribuindo para a prevenção de doenças relacionadas à má saúde dental. Ao utilizar o Pregão Eletrônico, a Prefeitura Municipal de Duque Bacelar não apenas atende a uma necessidade premente, mas também fortalece a transparência e a integridade em suas aquisições, assegurando um investimento eficiente e em conformidade com as demandas da comunidade.



QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO

Lote 01

Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	8888 - Prótese dentaria parcial removivel superior, Ref: Com metal fundido com dente trilux e resina clássica incolor e rosa com crosslink.	UNID	100,00	R\$ 259,00	R\$ 25.900,00

Lote 02

Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
2	8888 - Prótese dentaria parcial removivel inferior, Ref: Com metal fundido com dente trilux e resina clássica incolor e rosa com crosslink.	UNID	100,00	R\$ 259,00	R\$ 25.900,00

Lote 03

Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
3	8888 - Prótese dentária total superior, Ref: Com metal fundido com dente trilux e resina clássica incolor e rosa com crosslink.	UNID	100,00	R\$ 259,00	R\$ 25.900,00

Lote 04

Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
4	8888 - Prótese dentária total inferior, Ref: Com metal fundido com dente trilux e resina clássica incolor e rosa com crosslink.	UNID	100,00	R\$ 259,00	R\$ 25.900,00

Valor Total

R\$ 103.600,00



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Parcelamento formal, realização de uma única licitação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.

A realização do parcelamento formal para a contratação de próteses odontológicas por meio de um pregão eletrônico justifica-se, principalmente, pela crescente demanda dos municípios de Duque Bacelar e a natureza específica dos serviços a serem contratados. O parcelamento permitirá que a Prefeitura organize a aquisição em lotes ou itens distintos, adequando a oferta às necessidades específicas da população. Isso possibilita que diferentes tipos de próteses sejam fornecidos conforme a variedade de demandas apresentadas, garantindo que cada grupo de usuários tenha acesso ao produto adequado, melhorando a satisfação e a saúde bucal da comunidade.

Ademais, o parcelamento pode trazer benefícios operacionais, como a criação de oportunidades para que fornecedores atendam a requisitos variados, promovendo a concorrência saudável e



potencialmente reduzindo custos. A adjudicação em lotes distintos também proporciona flexibilidade na gestão e na execução do contrato, permitindo que a administração pública acompanhe mais de perto cada etapa do atendimento às demandas, ajustando processos e prazos conforme necessário. Isso contribui para uma aquisição mais eficaz, alinhada ao ritmo de demanda do serviço na localidade.

Por fim, o parcelamento pode impactar positivamente o interesse público, uma vez que facilita a conexão entre os serviços prestados e as necessidades reais da população. Essa abordagem estruturada assegura a continuidade do atendimento e evita desabastecimentos eventuais, além de promover maior transparência no processo licitatório. A adoção dessa estratégia permitirá que a Prefeitura ofereça soluções mais eficientes e satisfatórias, contribuindo assim para a melhoria geral da saúde bucal dos cidadãos de Duque Bacelar.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de serviços para a oferta de próteses odontológicas na Prefeitura Municipal de Duque Bacelar visa usufruir de economicidade e maximizar o uso dos recursos disponíveis. Ao centralizar esses serviços, espera-se uma redução significativa nos custos operacionais em comparação com a atual situação, onde muitos municípios têm que recorrer a clínicas privadas ou se deslocar para cidades vizinhas, gerando despesas adicionais com transporte e tempo. A solução escolhida promove um melhor aproveitamento do orçamento destinado à saúde bucal, proporcionando serviços diretos e acessíveis à população, eliminando intermediários e garantindo tratamentos mais rápidos e efetivos.

Além disso, a otimização dos recursos humanos é uma prioridade. Com a implementação do serviço municipal de próteses odontológicas, será possível utilizar profissionais qualificados da área de saúde já presentes na prefeitura, evitando a necessidade de contratações externas dispendiosas. A capacitação desses profissionais também deve ser considerada, o que pode ter um custo inicial, mas que rapidamente se reverte em economia a longo prazo, pois os especialistas conhecerão melhor a realidade local e estarão mais aptos a atender as demandas específicas da população.

Os recursos materiais também serão empregados de maneira eficiente, uma vez que, ao ter um controle centralizado sobre os insumos necessários para a confecção das próteses, a prefeitura poderá negociar melhores preços com fornecedores, reduzindo o custo por unidade produzida. A gestão direta do estoque e a adoção de práticas eficientes de gerenciamento evitarão desperdícios e garantirão que os materiais estejam sempre disponíveis quando necessário, aumentando a satisfação e a aceitação da população quanto aos serviços prestados.

Em síntese, a implantação desse serviço de próteses odontológicas trará resultados positivos em termos de economicidade e eficiência no uso dos recursos disponíveis. Com um enfoque em soluções locais, a prefeitura não apenas atenderá à demanda crescente, mas o fará de maneira custo-efetiva, maximizando o retorno sobre os investimentos realizados na saúde bucal da população de Duque Bacelar.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a implementação eficaz da solução escolhida pela Prefeitura Municipal de Duque Bacelar, em resposta à crescente demanda por próteses odontológicas na população, é imperativo adotar providências operacionais e estruturais que garantam o acesso e a qualidade dos serviços prestados. Primeiramente, a administração deve realizar um mapeamento detalhado das necessidades da comunidade, identificando a quantidade e o perfil dos municípios que requerem próteses odontológicas. Este diagnóstico permitirá uma avaliação precisa da demanda e ajudará no planejamento dos recursos necessários.

Em seguida, recomenda-se a realização de parcerias estratégicas com clínicas odontológicas locais e especialistas na área, estabelecendo convênios para fornecer serviços de próteses a preços acessíveis. Essa abordagem pode não apenas aumentar a oferta de serviços, mas também estimular a concorrência saudável entre os prestadores, garantindo melhor qualidade e preços justos.

É fundamental também investir em infraestrutura adequada para o atendimento odontológico. Isso inclui a adequação de unidades de saúde existentes ou a criação de centros especializados em odontologia, equipados com profissionais capacitados e ferramentas modernas para a confecção e instalação de próteses. Um ambiente propício é crucial para atender a demanda crescente e assegurar que os procedimentos sejam realizados com qualidade.

Adicionalmente, é importante que a administração considere a necessidade de campanhas de conscientização sobre a importância da saúde bucal e como o acesso a próteses pode melhorar a qualidade de vida. Tais campanhas podem servir para sensibilizar a população sobre a relevância de buscar atendimento e acompanhar as oportunidades disponíveis, alinhando a expectativa da demanda com a oferta de serviços.

Por fim, se forem identificadas lacunas na capacidade técnica interna para fiscalização e gestão do contrato a ser celebrado, poderá ser necessária a contratação de consultoria especializada. Essa medida garantiria que processos complexos, como a análise de qualidade dos serviços prestados e a verificação do cumprimento das especificações contratuais, sejam realizados de forma eficiente, respeitando os princípios de economicidade e eficácia. A capacitação contínua dos servidores deve se focar em técnicas específicas de fiscalização de serviços odontológicos, caso a análise inicial indique tal necessidade.

Essas providências visam assegurar que a solução escolhida atenda efetivamente as expectativas da população, minimizando o cenário de insatisfação relacionado ao acesso aos serviços de saúde bucal.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS



FLS. Nº 15
Rubrica A



IMPACTOS AMBIENTAIS

No contexto da implementação de um serviço que vise atender à crescente demanda por próteses odontológicas em Duque Bacelar, é fundamental considerar os impactos ambientais associados a essa iniciativa. Entre os impactos identificados estão: o consumo excessivo de água durante os processos de fabricação e higienização das próteses, geração de resíduos sólidos, uso intensivo de energia elétrica e a necessidade de descarte adequado dos materiais utilizados.

Para mitigar os impactos relacionados ao consumo de água, recomenda-se a adoção de técnicas de reuso e captação de água da chuva nas instalações que realizarem a confecção das próteses. Com isso, o uso de água potável para processos não essenciais pode ser reduzido, promovendo um uso mais sustentável desse recurso.

Quanto à geração de resíduos sólidos, é essencial implementar uma separação adequada dos materiais recicláveis e não recicláveis nas clínicas e laboratórios. Além disso, a escolha de materiais biodegradáveis ou sustentáveis para embalagens e componentes das próteses deve ser priorizada. Dessa forma, minimiza-se o impacto ambiental do descarte de resíduos.

A eficiência energética também deve ser uma consideração central. É recomendável que as clínicas adotem equipamentos com selo de eficiência energética, como lâmpadas LED e aparelhos odontológicos que consumam menos energia. Medidas de controle de uso da energia, como timers e sensores de presença, podem ser implementadas para reduzir o consumo elétrico desnecessário.

No que se refere à logística reversa, deve ser estabelecido um programa para o recolhimento de próteses e materiais utilizados após o seu ciclo de vida. Isso pode incluir parcerias com empresas especializadas em reciclagem de materiais odontológicos. Essa prática não apenas ajuda na correta destinação dos resíduos, mas também contribui para a conscientização da população sobre reciclagem e descarte responsável.

Essas medidas, quando aplicadas em conjunto, têm potencial para reduzir significativamente os impactos ambientais gerados pela contratação de serviços de prótese odontológica, promovendo um atendimento à saúde bucal de forma sustentável e responsável.



CONCLUSÃO



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE DUQUE BACELAR
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE



FLS. Nº

16

Rubrica

9

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é PLENAMENTE VIÁVEL.

Duque Bacelar - MA, 20 de Maio de 2025

Nathaly Araújo Leal do Prado

Nathaly Araújo Leal do Prado
Subsecretária de Saúde

Raissa Moraes Castelo Branco

Raissa Moraes Castelo Branco
Coordenadora de Saúde Bucal