



34

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Administração, 06.314.439/0001-75



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Alexandro Furtado da Costa



Problema Resumido

A Prefeitura Municipal de Duque Bacelar enfrenta dificuldades na obtenção de combustível adequado para atender às demandas operacionais dos serviços públicos, comprometendo a eficiência e a continuidade das atividades essenciais.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.

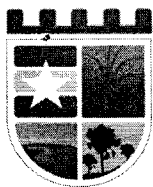


DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A presente demanda da Prefeitura Municipal de Duque Bacelar consiste na contratação de uma empresa especializada no fornecimento de combustíveis destinados às diversas Secretarias municipais. A identificação dessa necessidade decorre do reconhecimento de que os serviços públicos prestados à população dependem diretamente da disponibilidade e eficiência na logística de transporte, cuja viabilidade é profundamente influenciada pela oferta adequada de combustível.

Atualmente, as Secretarias do município enfrentam desafios relacionados à continuidade das atividades operacionais devido à escassez e variabilidade de fornecedores locais de combustíveis. Essa situação compromete a execução tempestiva de funções essenciais, como saúde, educação, segurança e infraestrutura, prejudicando o atendimento aos cidadãos e, conseqüentemente, a qualidade dos serviços públicos ofertados.

A contratação deste fornecedor especializado visa assegurar a regularidade no abastecimento de veículos oficiais, evitando interrupções que podem gerar prejuízos não apenas à administração pública, mas também ao cumprimento de metas estabelecidas em planos e projetos governamentais. Além



disso, essa medida atende ao princípio da economicidade, na medida em que busca otimizar os recursos públicos através de negociações que garantam preço justo e qualidade.

Sob a perspectiva do interesse público, destaca-se que o fornecimento contínuo e seguro de combustíveis contribui decisivamente para a eficiência administrativa. Garantir a plena operacionalidade das Secretarias não é apenas uma questão de eficiência, mas também de responsabilidade social, refletindo compromisso com a qualidade de vida da população e respeitando os direitos dos cidadãos a serviços adequados e acessíveis.

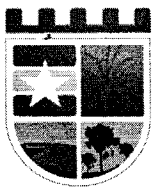
Assim, a necessidade de contratar uma empresa especializada em fornecimento de combustíveis é inequívoca e fundamentada em uma demanda real, alinhando-se aos princípios de eficiência, eficácia e economicidade, fundamentais para a gestão pública. Essa ação se traduz em um investimento imprescindível para o fortalecimento da estrutura administrativa municipal e, por consequência, para o bem-estar da população de Duque Bacelar.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A elaboração do estudo técnico preliminar para a contratação de empresa especializada no fornecimento de combustíveis para as Secretarias de Duque Bacelar visa garantir que a solução contratada atenda plenamente às necessidades da administração pública, assegurando a eficiência e o melhor uso dos recursos públicos. Abaixo, seguem os requisitos que devem ser atendidos pela proposta selecionada:

1. O fornecedor deve ter registro regular na ANP (Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis) e estar habilitado para a comercialização de combustíveis.
2. A empresa deve comprovar experiência mínima de 3 anos no fornecimento de combustíveis, mediante apresentação de atestados de capacidade técnica que comprovem serviços prestados a órgãos públicos ou privados.
3. Os combustíveis fornecidos devem atender às especificações da ANP, especialmente em relação à qualidade e composição, conforme as normas vigentes.
4. A entrega dos combustíveis deve ser realizada em uma periodicidade não superior a 48 horas após a solicitação formal das Secretarias, garantindo agilidade no abastecimento.
5. O fornecedor deve garantir o fornecimento contínuo de diferentes tipos de combustíveis, incluindo gasolina comum, diesel S10 e etanol, conforme demanda das Secretarias.
6. O preço unitário proposto deve ser fixo durante a vigência do contrato, com um mecanismo claro para reajuste, baseado em índices oficiais de mercado.
7. A contratação deve incluir a previsão de fornecimento de notinhas fiscais e documentos que comprovem a origem e a qualidade dos combustíveis fornecidos.
8. O fornecedor deve disponibilizar um canal de atendimento ao cliente para esclarecimento de dúvidas e resolução de problemas relacionados ao fornecimento.
9. A empresa deve possuir certificados que garantam práticas ambientais adequadas e responsabilidade social em suas operações.



10. É necessário a apresentação de garantia de entrega para situações de emergências, como a preservação do abastecimento em caso de interrupções.

Esses requisitos visam assegurar a seleção de uma proposta que atenda integralmente às necessidades do município, promovendo eficiência, qualidade e transparência nas contratações públicas realizadas pela Prefeitura Municipal de Duque Bacelar.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Solução 1: Pregão Eletrônico (SRP)

Vantagens:

- Custo: O pregão eletrônico tende a reduzir os custos para a administração pública, pois proporciona maior competição entre os fornecedores.
- Qualidade: A transparência do processo pode aumentar a qualidade, uma vez que muitos fornecedores têm acesso e podem participar, permitindo à administração selecionar propostas mais vantajosas.
- Flexibilidade: Permite a alteração de quantitativos e contratações adicionais dentro do limite de valor estipulado, facilitando ajustes necessários no decorrer da execução.
- Adaptabilidade: A plataforma eletrônica permite atualizações e melhorias contínuas, o que garante um processo mais moderno e eficiente.
- Suporte: Normalmente, plataformas privadas oferecem suporte técnico, facilitando a resolução de problemas durante a realização do certame.

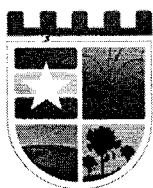
Desvantagens:

- Custo: Inicialmente, pode haver custos com a implementação da tecnologia e treinamento para servidores e fornecedores.
- Tempo de implementação: O processo eletrônico pode demandar um tempo maior de familiarização por parte dos usuários ainda não habituados com a ferramenta.
- Infraestrutura: Exige que tanto a administração quanto os participantes tenham acesso à internet de qualidade, o que pode ser um desafio em regiões menos desenvolvidas.
- Dependência tecnológica: Problemas com sistemas ou falhas na conexão podem atrasar ou até inviabilizar o ato da contratação.

Solução 2: Contratação Direta

Vantagens:

- Custo: Economiza recursos devido à simplicidade do processo, eliminando etapas complexas que outras modalidades requerem.
- Tempo de implementação: Geralmente, a contratação direta permite um andamento mais célere devido à simplificação das etapas necessárias.



- Eficiência: Pode ser muito eficaz em situações de emergência onde se requer a rápida aquisição de bens e serviços.
- Processo simplificado: Menor burocracia agiliza a tomada de decisões e a realização das contratações necessárias.

Desvantagens:

- Qualidade: Por falta de concorrência, pode resultar em seleção de propostas com menor custo, mas com qualidade inferior.
- Falta de transparência: A negociação direta limita a exposição pública, podendo aumentar riscos de irregularidades.
- Limitação: Restringe opções e possibilidades de negociação, já que não promove a competitividade entre fornecedores.
- Adequação ao interesse público: Pode dar margem a questionamentos sobre nepotismo ou favorecimento, impactando negativamente a imagem da administração.

Solução 3: Concessões e Parcerias Público-Privadas (PPP)

Vantagens:

- Custo: Pode proporcionar investimentos significativos em infraestrutura sem comprometer o orçamento público imediato.
- Longo prazo: Possibilita a execução de projetos a longo prazo, garantindo melhor planejamento e eficiência.
- Inovação: As empresas privadas geralmente trazem soluções inovadoras e tecnológicas, aumentando a qualidade dos serviços prestados.
- Manutenção: A responsabilidade pela manutenção fica a cargo do parceiro privado, aliviando a carga de gestão para a administração pública.

Desvantagens:

- Complexidade: Processos de concessão e PPP são mais complexos e longos, requerendo um tempo significativo de planejamento e aprovação.
- Risco financeiro: Dependendo do modelo, pode haver um risco elevado caso as projeções financeiras não sejam atendidas.
- Flexibilidade: Uma vez contratualizado, é difícil realizar alterações nas condições acordadas, exigindo formalizações complicadas.
- Dependência: A administração pode ficar dependente de sua parceira privada, o que pode limitar a capacidade de ação frente a problemas que surgirem.

Análise Comparativa:

- O pregão eletrônico oferece uma excelente relação custo-benefício e qualidade, tendo como desvantagem a necessidade de infraestrutura tecnológica e familiarização com a plataforma.
- A contratação direta proporciona rapidez e simplicidade, porém pode comprometer a qualidade e não garantir a transparência necessária, sendo mais apropriada para situações emergenciais.



- Concessões e PPPs permitem grandes investimentos e soluções tecnológicas, mas são mais complexos, demandam maior tempo de implementação e podem acarretar riscos financeiros e pouca flexibilidade após celebrado o contrato.

Considerando a finalidade pública e a necessidade de transparência, o pregão eletrônico surge como a opção mais equilibrada. No entanto, o sucesso da contratação vai depender também do contexto específico da Prefeitura Municipal de Duque Bacelar e suas prioridades orçamentárias e operacionais.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

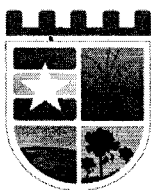
Pregão Eletrônico (SRP)

A escolha do Pregão Eletrônico na modalidade de Sistema de Registro de Preços (SRP) para a contratação de combustível pela Prefeitura Municipal de Duque Bacelar se justifica por uma série de aspectos técnicos, operacionais e econômicos que visam atender de forma eficaz as demandas do serviço público.

Em termos técnicos, o Pregão Eletrônico proporciona um processo de aquisição transparente e competitivo, permitindo que diversos fornecedores participem da licitação. Isso resulta em uma maior concorrência, que pode levar a uma redução significativa nos preços dos combustíveis, refletindo diretamente na economia para os cofres públicos. O uso da plataforma eletrônica também garante a facilidade de acesso e participação, aumentando o número de ofertas e proporcionando ao município opções mais vantajosas. Adicionalmente, a solução é compatível com sistemas já utilizados pela administração pública, facilitando a implementação e minimizando a necessidade de treinamentos extensivos para os servidores.

Do ponto de vista operacional, o sistema de registro de preços permite que a Prefeitura Municipal de Duque Bacelar mantenha uma reserva de preços válidos durante um período determinado, garantindo que, quando necessário, a aquisição do combustível seja realizada de forma ágil e sem a necessidade de novos processos licitatórios frequentes. Essa agilidade é fundamental para que a administração municipal possa atender às demandas emergenciais dos serviços públicos, como saúde, segurança e infraestrutura, sem interrupções. Além disso, a manutenção do sistema e o suporte técnico são garantidos pela plataforma de pregão eletrônico, oferecendo segurança quanto à continuidade das operações e reduzindo a carga administrativa sobre os servidores.

Economicamente, a escolha do Pregão Eletrônico (SRP) é vantajosa não apenas pela potencial redução nos custos diretos com a aquisição do combustível, mas também pelo retorno esperado em termos de eficiência operacional. A possibilidade de compra centralizada e a redução do tempo gasto em licitação contribuem para melhorar a gestão financeira do município. O modelo ainda traz à tona benefícios tangíveis, como a diminuição de desperdícios e melhor planejamento orçamentário, visto que a Prefeitura poderá prever suas necessidades futuras e negociar melhores condições junto aos fornecedores. A economia gerada pode ser aplicada em outras áreas essenciais, possibilitando uma melhor prestação de serviços à população.



Portanto, a escolha do Pregão Eletrônico na modalidade SRP representa uma solução robusta e adequada ao interesse público da Prefeitura Municipal de Duque Bacelar, pois reúne aspectos técnicos favoráveis, vantagens operacionais claras e benefícios econômicos significativos, alinhando-se ao objetivo de garantir a eficiência e a continuidade das atividades essenciais do município.



QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO

Lote 01

Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	GASOLINA COMUM	litro	122.000,0 0	R\$ 6,00	R\$ 732.000,0 0
2	ÓLEO DIESEL S10	litro	138.400,0 0	R\$ 6,50	R\$ 899.600,0 0
3	ÓLEO DIESEL COMUM	litro	159.200,0 0	R\$ 7,00	R\$ 1.114.400 ,00
Valor Total				R\$ 2.746.000,00	



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Parcelamento formal, realização de uma única licitação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.

A adoção do parcelamento formal na contratação de combustível pela Prefeitura Municipal de Duque Bacelar se justifica principalmente pela necessidade de atender de maneira eficiente às demandas distintas dos serviços públicos. Os diferentes lotes ou itens relativos ao combustível podem incluir variedades e tipologias específicas, adequadas a diferentes setores da administração pública, como transporte escolar, veículos de ambulância, entre outros. Com isso, cada segmento pode ser melhor atendido conforme suas peculiaridades, o que não apenas assegura a qualidade do fornecimento, mas também possibilita o ajuste das quantidades e especificações exigidas por cada área.

Além disso, o parcelamento em lotes permite uma maior competitividade entre os fornecedores, o que tende a resultar em melhores preços e condições de compra para a Prefeitura. Essa estratégia implica em reduzir os riscos de desabastecimento, visto que a contratação de diferentes fornecedores para distintos tipos de combustíveis pode evitar a dependência excessiva de um único fornecedor. Assim, a diversificação do fornecimento contribui significativamente para a continuidade das atividades essenciais, uma vez que garante alternativas caso algum fornecedor enfrente dificuldades temporárias.



Por fim, ao realizar uma única licitação com adjudicação em lotes distintos, a Prefeitura pode otimizar seus recursos e agilizar o processo de aquisição. Isso se traduz em uma resposta mais rápida às necessidades operacionais, promovendo a eficiência e a eficácia no atendimento ao interesse público. Com os contratos mais ágeis e focados nas especificidades de cada serviço, a gestão pública se torna mais responsiva, oferecendo melhor suporte à população de Duque Bacelar.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A solução escolhida busca garantir a obtenção de combustível adequado, essencial para a continuidade dos serviços públicos da Prefeitura Municipal de Duque Bacelar. Com essa medida, espera-se uma significativa maximização do custo-benefício, uma vez que a compra em condições favoráveis e com contratos adequados permitirá a redução dos custos operacionais. A regularidade no fornecimento evitará a necessidade de aquisições emergenciais, que geralmente são mais onerosas. Assim, os recursos financeiros poderão ser melhor alocados, promovendo uma gestão mais eficiente dos gastos públicos.

Além de reduzir custos, a implementação da solução contribuirá para o aproveitamento eficiente dos recursos humanos. A previsibilidade na entrega de combustível permitirá que as equipes responsáveis pela operação dos serviços públicos possam planejar suas atividades de forma mais eficaz, evitando paradas inesperadas e retrabalhos. Isso significa que os servidores públicos poderão dedicar mais tempo às suas funções principais, aumentando a sua produtividade e qualidade nos serviços prestados à população.

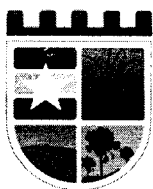
Em termos de recursos materiais, a contratação de um fornecedor confiável gerará um estoque equilibrado de combustível, minimizando desperdícios e garantindo que os insumos estejam sempre disponíveis para uso. Um fornecimento consistente ajuda a prevenir ações corretivas e a manutenção inadequada de veículos e máquinas, assegurando assim a longevidade e eficiência desses ativos.

Portanto, a solução proposta não somente trará a economicidade desejada, mas também propiciará um uso otimizado dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis, resultando em uma gestão pública mais efetiva e satisfatória para a comunidade de Duque Bacelar.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a resolução da problemática enfrentada pela Prefeitura Municipal de Duque Bacelar, que consiste nas dificuldades na obtenção de combustível adequado para suas operações, é crucial adotar providências específicas que garantam a eficiência e continuidade dos serviços públicos. Neste contexto, as seguintes medidas devem ser implementadas:



Primeiramente, recomenda-se a realização de um mapeamento detalhado das demandas de combustível para cada serviço público municipal. Esta análise deve considerar a quantidade necessária e os tipos de combustíveis específicos utilizados por diferentes setores, como transporte escolar, saúde, limpeza urbana e maquinário agrícola. O objetivo é criar uma base de dados precisa que oriente a elaboração do planejamento de aquisição.

Em seguida, deve-se implementar uma sistemática de monitoramento e controle do consumo de combustíveis. Para isso, é essencial estabelecer indicadores de desempenho que possibilitem o acompanhamento da utilização de combustíveis, identificando potenciais desperdícios ou alternâncias em relação à demanda planejada. Esse sistema pode incluir tecnologias de rastreamento e relatórios periódicos que ajudem na avaliação do uso efetivo dos recursos.

Outra providência importante é a identificação e formalização de parcerias com fornecedores locais, que possam oferecer combustíveis em condições vantajosas. A negociação deve focar em termos que assegurem não apenas preços competitivos, mas também a garantia de qualidade e regularidade na entrega. Essas parcerias podem ser estabelecidas através de contratos de fornecimento, minimizando riscos de desabastecimento e aumentando a eficiência na logística.

Adicionalmente, a capacitação de servidores envolvidos na gestão e fiscalização desse contrato pode ser considerada, especialmente se forem introduzidos novos sistemas de monitoramento ou se forem necessárias práticas diferenciadas de controle. A formação deve incluir temas como a gestão eficiente de contratos e a aplicação das melhores práticas no monitoramento do cumprimento dos termos contratuais.

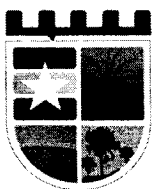
Por fim, é necessário elaborar um cronograma de revisões periódicas do contrato de fornecimento de combustíveis, prevendo a possibilidade de ajustes conforme as variáveis externas, como flutuações de preço e mudanças na demanda. Isso garante que a Administração Pública esteja sempre alinhada às necessidades reais dos serviços e consiga garantir a economicidade no gasto público.

Essas providências são fundamentais para assegurar uma gestão eficiente do combustível, promovendo a continuidade dos serviços públicos essenciais e melhorando a alocação dos recursos financeiros da Prefeitura Municipal de Duque Bacelar.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a solução proposta indica que não há contratações adicionais essenciais a serem realizadas antes da aquisição do combustível adequado. A razão principal reside no fato de que a solução escolhida focará exclusivamente na aquisição do insumo necessário, que é o combustível, para garantir a continuidade dos serviços públicos.



Nesse contexto, as demandas operacionais da Prefeitura Municipal de Duque Bacelar poderão ser atendidas diretamente pela entrega do combustível, sem a necessidade de suporte técnico ou aquisição de produtos adicionais que dependam da funcionalidade deste insumo. As operações municipais que utilizam o combustível possuem um sistema já estruturado que não requer adaptações prediais ou outras contratações correlatas para seu funcionamento eficiente.

Além disso, a eficiência administrativa da Prefeitura permitirá que a distribuição e utilização do combustível sejam gerenciadas internamente, com os recursos humanos e materiais já disponíveis, eliminando a necessidade de serviços extras que poderiam complicar o processo ou gerar custos desnecessários. Portanto, a análise conclui que a contratação do combustível é suficiente para atender a necessidade identificada, sem depender de contratações adicionais ou interdependentes.



IMPACTOS AMBIENTAIS

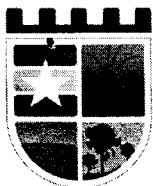
A análise dos possíveis impactos ambientais decorrentes da solução escolhida, que visa atender à demanda por combustível adequado nas atividades da Prefeitura Municipal de Duque Bacelar, pode revelar os seguintes aspectos:

Primeiramente, a utilização de combustíveis fósseis pode resultar em emissões significativas de gases de efeito estufa, poluentes atmosféricos e outros contaminantes. Estes impactos ambientais incluem a degradação da qualidade do ar e contribuições para as mudanças climáticas. Para mitigar esse efeito, recomenda-se a adoção de biocombustíveis ou combustíveis alternativos de menor impacto ambiental, que apresentem menores taxas de emissões durante sua queima.

Além disso, a extração e o transporte de combustíveis têm potencial para causar desmatamento, degradação de habitats naturais e contaminação do solo e da água. Para tanto, é fundamental implementar medidas que priorizem fornecedores que adotam práticas sustentáveis de produção, minimizando assim o desmatamento e promovendo a recuperação de áreas degradadas.

Em relação ao consumo de energia nos serviços relacionados ao fornecimento de combustível, práticas de eficiência energética devem ser integradas. Isso inclui o uso de tecnologias que reduzam o consumo energético na logística de distribuição, como veículos mais eficientes ou mesmo a adoção de sistemas elétricos, quando viável. Essas estratégias não só diminuem o consumo de recursos energéticos como também acarretam em reduções nas emissões relacionadas.

Por fim, a logística reversa é uma medida importante que deve ser incluída no plano de mitigação. A implementação de um programa de coleta e reciclagem para itens utilizados na operação dos serviços públicos, como filtros e contêineres de combustíveis, pode reduzir significativamente os resíduos gerados. Além disso, promover a conscientização dos funcionários sobre as melhores práticas de descarte cria uma cultura de responsabilidade ambiental dentro da administração pública.



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE DUQUE BACELAR
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

23



Em suma, ao focar em soluções alternativas de combustível, no uso eficiente de recursos energéticos e na logística reversa, a Prefeitura Municipal de Duque Bacelar poderá não somente atender às suas necessidades operacionais, mas também contribuir para a redução dos impactos ambientais associados à sua atividade.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Duque Bacelar - MA, 27 de março de 2025

Alexandro Furtado da Costa
Chefe de Gabinete
Portaria 82/2025

Alexandro Furtado da Costa
Chefe de Gabinete